

Beslissing

(B)1979
3 oktober 2019

Beslissing over de aanvraag van de NV Fluxys Belgium tot goedkeuring van het gewijzigde Standaard Aansluitingscontract en de bijlagen 6 en 11

genomen met toepassing van artikel 15/14, §2, tweede lid, 6°, van de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen

Niet-vertrouwelijk

INHOUDSOPGAVE

INHOUDSOPGAVE.....	2
INLEIDING	3
1. WETTELIJK KADER.....	4
2. ANTECEDENTEN.....	5
2.1. Algemeen.....	5
2.2. Raadpleging	6
3. BEOORDELING	7
3.1. Voorgestelde wijzigingen aan bijlage 6	7
3.2. Voorgestelde wijzigingen aan bijlage 11	7
4. CONCLUSIE	8
BIJLAGE 1	9
BIJLAGE 2	10

INLEIDING

De COMMISSIE VOOR DE REGULERING VAN DE ELEKTRICITEIT EN HET GAS (CREG) onderzoekt hierna, op basis van artikel 15/14, §2, tweede lid, 6°, van de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen (hierna: “de gaswet”), de voorgestelde wijzigingen aan de bijlagen 6 en 11, van het standaard aansluitingscontract, ingediend bij de CREG door de N.V. FLUXYS BELGIUM (hierna: “Fluxys Belgium”) op 29 juli 2019.

Fluxys Belgium meldt in haar schrijven van 29 juli 2019 dat de voornaamste wijzigingen die worden aangebracht zijn:

- De toevoeging van de EDP-contactgegevens in bijlage 6;
- Een nieuwe bijlage 11 dat de “Overeenkomst voor het elektronisch gegevensplatform” integreert in het standaard aansluitingscontract en die de wijzigingen met betrekking tot de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (hierna: GDPR-verordening) bevat.

In bijlage van de brief van 29 juli 2019 wordt door Fluxys Belgium ook het consultatieverslag gevoegd dat een overzicht geeft van de geconsulteerde documenten, de ontvangen opmerkingen en het antwoord van Fluxys Belgium daarop.

Deze beslissing is opgesplitst in vier delen. Het eerste deel bevat het wettelijk kader voor deze beslissing. In het tweede deel worden de antecedenten van de beslissing samengevat. Het derde deel bevat het commentaar van de CREG bij de door Fluxys Belgium voorgestelde wijzigingen van het standaard aansluitingscontract. Het vierde deel bevat de eigenlijke beslissing.

Deze beslissing werd door het Directiecomité van de CREG goedgekeurd op 3 oktober 2019.

1. WETTELIJK KADER

1. Met toepassing van artikel 15/14, §2, tweede lid, 6°, van de gaswet keurt de CREG de belangrijkste voorwaarden voor de toegang tot de vervoernetten goed en controleert de toepassing ervan door de vervoerondernemingen in hun respectieve netten.

2. Sedert de wet van 27 december 2006 houdende diverse bepalingen (B.S., 28 december 2006) wordt de term “belangrijkste voorwaarden” in artikel 1, 51°, van de gaswet gedefinieerd als “het standaardcontract voor de toegang tot het vervoersnet en de daarmee verbonden operationele regels”.

3. In artikel 3 van het koninklijk besluit van 23 december 2010 betreffende de gedragscode inzake de toegang tot het aardgasvervoersnet, de opslaginstallatie voor aardgas en de LNG-installatie en tot wijziging van het koninklijk besluit van 12 juni 2001 betreffende de algemene voorwaarden voor de levering van aardgas en de toekenningvoorwaarden van de leveringsvergunningen voor aardgas (hierna: “de gedragscode”) wordt bepaald dat de in artikel 2, § 1, 2°, van de gedragscode bedoelde belangrijkste voorwaarden vallen voor de toepassing van dit besluit uiteen in :

1° het standaard aansluitingscontract;

2° het standaard DNB-aansluitingscontract;

3° het standaard aardgasvervoerscontract, onverminderd artikel 110;

4° het standaard opslagcontract, onverminderd artikel 169, § 2;

5° het standaard LNG-contract, onverminderd artikel 201, §§ 2 en 3;

6° de toegangsreglementen voor aardgasvervoer, LNG en opslag.

4. Afdeling 2.2.1, van de gedragscode, meer bepaald de artikelen 96 tot 104, van de gedragscode regelt de goedkeuringsprocedure van het standaard aansluitingscontract en de eventuele latere wijzigingen ervan, alsook de inhoud waaraan het standaard aansluitingscontract moet beantwoorden.

5. Artikel 15/14, §2, tweede lid, 6°, van de gaswet, dat de rechtsgrond vormde voor de eerdere beslissingen van de CREG houdende goed- of afkeuring van het standaard aansluitingscontract, is in overeenstemming met artikel 41(6) van Richtlijn 2009/73/EG van het Europees Parlement en de Raad van 13 juli 2009 betreffende gemeenschappelijke regels voor de interne markt voor aardgas en tot intrekking van Richtlijn 2003/55/EG (hierna: “de derde gasrichtlijn”). Conform artikel 41(6), van de derde gasrichtlijn is het vaststellen of goedkeuren van de methoden voor het berekenen of het tot stand komen van de voorwaarden inzake de aansluiting op en toegang tot nationale netten, de verstrekking van balanceringsdiensten en de toegang tot grensoverschrijdende infrastructuur, inclusief de procedures voor de toewijzing van capaciteit en congestiebeheer, een exclusieve bevoegdheid van de regulator.

6. Uit zowel de derde gasrichtlijn (art. 13(3) en 41(6) a)), als de Verordening (EG) nr. 715/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 13 juli 2009 betreffende de voorwaarden voor de toegang tot aardgastransmissienetten en tot intrekking van Verordening (EG) nr.1775/2005 (art. 1, 14, 23, 26, en titel 3 van de bijlage) (hierna: “de gasverordening 715/2009), de gedragscode (art. 3), en de plicht tot richtlijnconforme interpretatie, blijkt dat onder de goedkeuring van de toegangsvoorwaarden waarvan sprake in artikel 15/14, §2, tweede lid, 6°, van de gaswet, ook de aansluitingsvoorwaarden moeten worden begrepen.

2. ANTECEDENTEN

2.1. ALGEMEEN

7. Met haar beslissing (B)100121-CDC-939 van 21 januari 2010 keurde de CREG het standaard aansluitingscontract van Fluxys Belgium, met bijlagen 1 tot en met 10, ingediend in het Frans op 8 januari 2010, goed. In deze beslissing gaf de CREG een aantal gevallen aan waarin het standaard aansluitingscontract in elk geval moest worden aangepast of minstens moest worden herzien.

8. Naar aanleiding van de inwerkingtreding van de gedragscode op 5 januari 2011 heeft Fluxys Belgium op 6 oktober 2011 een voorstel tot wijziging van standaardcontract voor de toegang van de eindafnemer tot het aardgasvervoersnet ter goedkeuring ingediend bij de CREG. De door Fluxys Belgium voorgestelde wijzigingen strekken ertoe dit contract af te stemmen op de inhoud van de nieuwe gedragscode. In haar beslissing (B)111103-CDC-1121 van 3 november 2011 keurde de CREG de op 6 oktober 2011 door Fluxys Belgium voorgestelde wijzigingen van het standaard aansluitingscontract goed.

9. Op 13 juli 2012 lanceerde Fluxys Belgium een marktbevraging over de wijzigingen van bijlage 1 van het standaard aansluitingscontract. De wijzigingen betreffen in de eerste plaats aanpassingen ten einde het mogelijk te maken volumemetingen uit te voeren met behulp van ultrasoonmeters. In overeenstemming met artikel 108, van de gedragscode werden de marktpartijen geconsulteerd over de door Fluxys Belgium voorgestelde wijzigingen. Op 10 januari 2013 legde Fluxys Belgium de voorgestelde wijzigingen van bijlage 1 van het standaard aansluitingscontract ter goedkeuring voor aan de CREG. De CREG keurde bij beslissing (B) 130314-CDC-1235 op 14 maart 2013 de voorgestelde wijzigingen goed.

10. Op 5 juni 2018 en nadien op 10 oktober 2018 In 2018 organiseerde Fluxys Belgium marktbevragingen over wijzigingen in het standaard aansluitingscontract en de bijlagen 1 en 4. De voornaamste aanpassing gaat over de rol en de verplichtingen van de eindafnemer en Fluxys Belgium, in geval het standaard vervoerscontract afgesloten tussen de bevrachter van de eindafnemer en Fluxys Belgium geschorst wordt. Fluxys Belgium zal in zo'n geval aan de eindafnemer vragen om zich te wenden tot een nieuwe bevrachter. In afwachting zal Fluxys Belgium zelf de rol van bevrachter opnemen en de eindafnemer factureren. De eindafnemer betaalt aan Fluxys Belgium de vergoeding voor de capaciteit op het afnamepunt zoals vastgelegd in de gereguleerde tarieven, en de daarmee verbonden federale bijdragen en heffingen. Hij betaalt ook de vergoeding voor het afgenomen aardgas, gevaloriseerd aan de prijs zoals gepubliceerd op de website van Fluxys Belgium. Verder worden gedurende deze periode van maximaal 10 dagen de afnamepunten van de in gebreke gestelde bevrachter verwijderd uit het marktgestuurde balancingsstelsel. Fluxys Belgium neemt de verplichtingen rond balancering tijdelijk over. De CREG heeft bij beslissing (B) 190131-CDC-1895 op 31 januari 2019 de voorgestelde wijzigingen goedgekeurd.

11. Per brief van 29 juli 2019 vraagt Fluxys Belgium aan de CREG om de wijzigingen van het standaard aansluitingscontract goed te keuren. Deze wijzigingen houden verband met:

- De toevoeging van de EDP-contactgegevens in bijlage 6;
- Een nieuwe bijlage 11 dat de "Overeenkomst voor het elektronisch gegevensplatform" integreert in het standaard aansluitingscontract. Gelijktijdig werd de inhoud ervan gecontroleerd op GDPR-verordening.

12. Met deze wijzigingen biedt Fluxys Belgium aan de eindafnemer de mogelijkheid om toegang te hebben tot het Elektronisch Data Platform (hierna: EDP). Tot nu toe werd de toegang tot dit platform geregeld via een afzonderlijk contract afgesloten tussen Fluxys Belgium en de eindafnemer, "Overeenkomst voor het elektronisch gegevensplatform" genaamd. Het is de bedoeling om deze overeenkomst te integreren in het standaard aansluitingscontract, als bijlage 11.

13. Gelijktijdig werd de overeenkomst ook gecontroleerd op de Privacywetgeving, meer bepaald op GDPR-verordening.

14. De brief van Fluxys Belgium bevat in bijlage naast het gewijzigd voorstel van standaard aansluitingscontract ook het consultatierapport nummer 38.

15. Een kopie van de bijlagen 6 en 11 van het standaard aansluitingscontract dat de door Fluxys Belgium voorgestelde wijzigingen bevat (m.n. de Nederlandstalige versie waarop deze beslissing betrekking heeft), betreft BIJLAGE 1 van deze beslissing. Het consultatieverslag is BIJLAGE 2 van deze beslissing.

2.2. RAADPLEGING

16. Het directiecomité van de CREG beslist om over onderhavige beslissing, met toepassing van artikel 40, 2°, van het huishoudelijk reglement van het directiecomité van de CREG, geen openbare raadpleging te organiseren om redenen dat Fluxys Belgium reeds een effectieve openbare raadpleging organiseerde over het voorwerp van onderhavige beslissing. Het consultatieverslag wordt in BIJLAGE 2 van onderhavige beslissing opgenomen.

17. Het consultatieverslag opgesteld door Fluxys Belgium stelt dat betreffende de herziening van de bijlagen 6 en 11 van het standaard aansluitingscontract een openbare raadpleging georganiseerd werd van 25 juni 2019 tot 5 juli 2019.

Aan de betrokken marktpartijen werd volgende informatie overgemaakt voor opmerkingen:

- Toelichting van de marktconsultatie, wijziging bijlage 6: contactgegevens,
- Bijlage 11 van het standaard aansluitingscontract.

18. Bovenvermelde documenten werden eveneens gepubliceerd op de website van Fluxys Belgium.

19. Gedurende de consultatieperiode werden enerzijds de opmerkingen verzameld en werd overleg georganiseerd met de CREG om de geformuleerde commentaren en reacties te bespreken.

20. Op de consultatie heeft enkel Febeliec gereageerd, zeggende dat het geen specifieke commentaren heeft op de voorgestelde wijzigingen. Het antwoord is evenmin vertrouwelijk en er werden geen bilaterale vergaderingen gehouden.

3. BEOORDELING

3.1. VOORGESTELDE WIJZIGINGEN AAN BIJLAGE 6

21. Noch de marktpartijen, noch de CREG hebben opmerkingen met betrekking tot de toevoegingen gedaan in bijlage 6 van het standaard aansluitingscontract, zijnde de contactgegevens inzake het Elektronisch Data Platform (hierna: "EDP").

22. De CREG keurt deze wijzigingen bijgevolg goed.

3.2. VOORGESTELDE WIJZIGINGEN AAN BIJLAGE 11

23. De CREG stelt vast dat in bijlage 11 van het standaard aansluitingscontract het woord 'beheerder' met een hoofdletter is geschreven. Dit begrip is evenwel niet opgenomen in de definitielijst van bijlage 11, noch in de algemene definitielijst van het standaard aansluitingscontract.

24. De CREG verzoekt Fluxys Belgium om het woord beheerder te definiëren in de definitielijst van bijlage 11, alvorens bijlage 11 in werking kan treden. Ofwel, het woord beheerder doorheen gans het contract met kleine letter te schrijven.

25. De CREG stelt vast dat in de Nederlandse versie van artikel 5.2, bijlage 11 van het standaard aansluitingscontract vermeld staat dat de verantwoordelijkheid met betrekking tot het 'beheer van het EDP in het algemeen', volledig ten laste valt van de eindafnemer. Wanneer de Franse tekst en de Engelse tekst van deze bepaling geraadpleegd wordt, wordt onder beheer verstaan 'administration'.

26. De CREG verzoekt Fluxys Belgium om elke verwarring te vermijden een correct Nederlands begrip te gebruiken voor 'administration'. Dit zou kunnen zijn 'de bediening van het EDF in het algemeen'.

27. De CREG verzoekt Fluxys Belgium om het begrip 'beheer' te vervangen door een correct Nederlands woord alvorens bijlage 11 in werking kan treden.

28. De opmerkingen bedoeld in de randnummers 24 en 27 wijzigen niets aan de inhoud van de voorgestelde wijzigingen en dus belet de CREG dit niet om de voorgestelde wijzigingen goed te keuren.

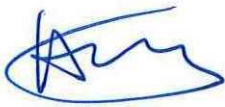
29. De inwerkingtreding van de voorgestelde wijzigingen kan evenwel pas plaatsvinden nadat Fluxys Belgium vooreerst gevolg heeft gegeven aan deze opmerking.

4. CONCLUSIE

Met toepassing van artikel 15/14, §2, tweede lid, 6°, van de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen en gezien de voorgaande analyse, in het bijzonder de toetsingscriteria in deel II en het onderzoek in deel III van deze beslissing, beslist de CREG de aanvraag door Fluxys Belgium tot goedkeuring van de voorgestelde wijzigingen van bijlagen 6 en 11, ingediend bij de CREG per drager met ontvangstbewijs op 29 juli 2019 in haar geheel goed te keuren, mits rekening gehouden wordt met de opmerkingen geformuleerd door de CREG in de randnummers 24 en 27.

De goedgekeurde wijzigingen van het standaard aansluitingscontract treden in werking nadat Fluxys Belgium aan de CREG heeft aangetoond met de opmerkingen in randnummers 24 en 27 rekening te hebben gehouden.

Voor de Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas:



Andreas TIREZ
Directeur



Koen LOCQUET
Wvd. Voorzitter van het Directiecomité

BIJLAGE 1

**Voorstel van gewijzigd Standaard aansluitingscontract door Fluxys Belgium : de
bijlagen 6 en 11**

BIJLAGE 2

Consultatierapport